

Optimisme over Detacheringsrichtlijn EU

Er heerst voorzichtig optimisme over de nieuwe Europese Detacheringsrichtlijn. Midden- en Oost-Europese lidstaten werken inmiddels mee aan de ook door Nederland gewenste wijziging. Maar daarmee is de nieuwe richtlijn nog niet in kannen en kruiken.

WERK

Dat zeggen de Nederlandse Europarlementariërs Agnes Jongerius (PvdA) en Jeroen Lenaers (CDA). Jongerius is een van de twee rapporteurs die namens het Europees Parlement het voortouw nemen bij de behandeling van de nieuwe regels. Elf landen uit Midden- en Oost-Europa trokken vorig jaar mei een gele kaart tegen de plannen van Eurocommissaris Marianne Thyssen van Werkgelegenheid. Landen als Polen, Bulgarije en Roemenië vreesden voor de concurrentiepositie van hun goedkopere arbeidskrachten. Thyssen legde de gele kaart naast zich neer en zette het wetgevingsproces door, gesteund door onder meer minister Asscher van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en andere westelijke lidstaten. Dat heeft ertoe geleid dat parlementariërs uit de oostelijke lidstaten nu 'gewoon meedoen' met het wetgevingsproces en zich niet meer verzetten tegen de komst van de nieuwe richtlijn, ziet Jongerius. Wel proberen ze met amendementen de koers te verleggen. De lidstaten zijn 'bang dat als ze niet meewerken, er straks iets in stemming wordt gebracht wat ze helemaal niet willen hebben,' aldus Lenaers. Dat brengt een akkoord over de nieuwe richtlijn dichterbij, zeggen beide Europarlementariërs. Lenaers: 'Ik geloof echt dat we tot een

akkoord kunnen komen. Maar *the devil is in the details*.' De komende maanden moet er overeenstemming gevonden worden tussen de grote politieke fracties, die in dit dossier ook nog intern verdeeld zijn tussen Oost en West.

Amendementen

In het Europees Parlement zijn intussen ruim vijfhonderd amendementen ingediend om de voorgestelde richtlijn aan te passen. Het is aan Jongerius en haar Franse corapporteur Elisabeth Morin-Chartier, om die te clusteren. Dat is geen eenvoudige klus. Ruim honderd amendementen gaan bijvoorbeeld over de duur van detachering, voordat moet

worden overgegaan op uitbetaling van het loon, vakantiedagen en pensioenuitkering volgens het land waarin gewerkt moet worden. 'Daar is niet zomaar overeenstemming over,' zegt Jongerius. Thyssen stelt nu een termijn van twee jaar voor, maar de vraag is of dat zo blijft.

Harde kern

En dat is nog niet eens het grootste knelpunt, zegt Jongerius. Belangrijke kwestie is wat er in de nieuwe richtlijn valt onder de zogeheten 'harde kern' van arbeidsvoorwaarden. Detachering mag nu op voorwaarde dat de gedetacheerde werknemer in het werkland in ieder geval recht heeft op een harde kern

van arbeidsvoorwaarden uit dat land. Het gaat nu bijvoorbeeld uitbetaling van het minimumloon en om regels over rusttijden. Volgens Jongerius is het niet eenvoudig in Europa overeenstemming te krijgen over een nieuw pakket aan voorwaarden. In het Europees Parlement zijn er zo'n tachtig amendementen over ingediend. Ander discussiepunt is nog de vraag waar de grens ligt tussen legitieme detachering en detacheringsconstructies die louter gebruikt worden om duurdere arbeidsvoorwaarden in West-Europa te ontwijken. Ook daar is niet zomaar overeenstemming over, zeggen Jongerius en Lenaers. (RvdD)



Een Poolse werknemer aan de slag bij een Nederlandse kweker van viooltjes. In de lente is er veel vraag naar de voorjaarsbloeiers.

Foto: Vidiphot/ANP

Ruim veertig wetsvoorstellen worden voorlopig niet meer behandeld

Nu de formatie in volle gang is en de VVD praat met CDA, D66 en GroenLinks over een nieuw kabinet, gaan oude plannen in de ijskast. Ruim veertig wetsvoorstellen zijn in de Tweede Kamer komende tijd onbespreekbaar.

BESTUUR

Het is een vast gebruik na de landelijke verkiezingen. De verhoudingen in de Tweede Kamer zijn veranderd. Een nieuw kabinet is op komst, het vorige is demissionair en mag niets meer doen dan op de winkel passen. Een flink aantal wetsvoorstellen die door het oude kabinet zijn ingediend, zijn controversieel verklaard (zie kader). Dat betekent dat ze tot de beëindiging van een nieuw kabinet niet meer behandeld mogen worden. Het gebeurde met beide voorstellen om de Zondagswet te wijzigen, een hele trits aan oude plannen om de Grondwet te veranderen en dertien wetsvoorstellen van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Het biedt ruimte voor een nieuw kabinet om andere keuzes te maken en de koers te verleggen.

De verwachting is dat het nieuwe kabinet een flinke ruk naar rechts zal maken. Neem het arbeidsmarktbeleid. De VVD heeft de afgelopen jaren tandenknarsend moeten tolereren dat de coalitiegenoot PvdA tal van wetsvoorstellen indiende waar de liberalen weinig van moes-

ten hebben. Een nieuw kabinet zal waarschijnlijk een rechtser koers gaan varen, daar passen de plannen van minister Asscher van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) niet meer bij. Het arbeidsmarktbeleid is een belangrijk onderwerp aan de formatietafel. Vier SZW-

wetsvoorstellen zijn nu controversieel verklaard, net als dus andere wetsvoorstellen.

Rust

Het betekent even rust in Den Haag. Wetsvoorstellen die nog wel behandeld worden, zijn politiek

gezien niet spannend te noemen. In de Eerste Kamer werden geen wetsvoorstellen controversieel verklaard. De senaat stemde vorige week tegen een voorstel van de PVV om de goedkeuringswet voor het verdrag met Oekraïne te parkeren. (RvdD)

Welke wetsvoorstellen zijn controversieel in de Tweede Kamer?

Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

- 34529 Intrekkingswet Zondagswet
- 34464 Intrekking van de Zondagswet
- 30900 Verklaring dat er grond bestaat voorstel in overweging te nemen tot verandering Grondwet, strekkende opnemings zorgplicht welzijn dieren
- 32411 Verklaring dat er grond bestaat voorstel in overweging te nemen tot verandering Grondwet, strekkende tot toevoeging handicap en hetero- of homoseksuele gerichtheid als non-discriminatiegrond
- 32334 Verandering Grondwet, strekkende tot invoering bevoegdheid tot toetsing van wetten aan aantal bepalingen Grondwet door de rechter

Economische Zaken

- 34627 Wijziging Elektriciteitswet 1998 en Gaswet i.v.m. voortgang energietransitie
- 34687 Wijziging Handelsregisterwet 2007 i.v.m. evaluatie van die wet, alsmede regeling enkele andere aan handelsregister gerelateerde onderwerpen in Burgerlijk Wetboek, Handelsregisterwet 2007 en Wet op de Kamer van Koophandel

Financiën

- 34556 Wet fiscale maatregelen rijksmonumenten en scholing

Infrastructuur en Milieu

- 34675 Wijziging van de Wet milieu-beheer i.v.m. verwijdering asbest en asbesthoudende producten
- 34534 Klimaatwet

Sociale Zaken en Werkgelegenheid

- 34494 Wijziging Wet op de ondernemingsraden i.v.m. bevoegdheden ondernemingsraad inzake beloningen bestuurders
- 34256 Wijziging Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen i.v.m. opnemen nadere regels voor ouderparticipatiecrèches
- 34614 Wijziging Wet arbeid en zorg e.e.a. wetten i.v.m. uitbreiding kraamverlof teneinde band tussen partner en kind te versterken en i.v.m. aanpassing zwangerschap- en bevallingsverlof bij meerlingen

Veiligheid en Justitie

- 34456 Wijziging Wetboek van Strafrecht en Wetboek van Strafrecht BES teneinde bijzondere bepalingen aangaande majesteitsschennis en

belediging van bevriende staats-hoofden te doen vervallen

- 34032 Wijziging Wetboek van Strafvordering i.v.m. bronbescherming in strafzaken
- 34537 Wijziging van de Telecommunicatiewet en het Wetboek van Strafvordering i.v.m. aanpassing bewaarplicht telecommunicatiegegevens
- 34608 Wijziging BW en Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering teneinde afwikkeling massaschade in een collectieve actie mogelijk te maken
- 34641 Wijziging Wetboek van Strafrecht i.v.m. geweldsaanwending opsporingsambtenaar

Dit is een selectie van controversiële wetsvoorstellen. Voor de hele lijst zie www.sconline.nl/controversieel.

FINANCIËN

Kabinet: openbare registratie van eindeigenaren

Het kabinet blijft bij het plan om de 'uiteindelijke belanghebbenden' van bedrijven en andere rechtspersonen op te nemen in het openbare handelsregister. Een uitzondering geldt voor wie 'aannemelijk' kan maken dat openbaarheid een misdrijf zal uitlokken als geweld of intimidatie. Dit blijkt uit de publicatie van een conceptwetsvoorstel op internetconsultatie.nl. De privacy van eindeigenaren of UBO's (*ultimate beneficial owners*) is een veelbesproken aspect van de verplichting die voortvloeit uit de vierde Europese anti-witwasrichtlijn. Het kabinet wil de transparantie daarbij verder doorvoeren dan Brussel voorschrijft. De UBO-informatie moet volgens de richtlijn in ieder geval toegankelijk zijn voor de autoriteiten en andere personen of organisatie die een 'legitiem belang' kunnen aantonen. Het kabinet kiest er echter voor de basisinformatie op te nemen in het openbare handelsregister. 'Transparantie voorkomt dat personen zich kunnen verschuilen achter vennootschappen en ondernemingen en draagt daarmee bij aan het doel van de richtlijn,' schrijft minister Dijsselbloem van Financiën in de toelichting. Hij komt daarbij wel met waarborgen ter bescherming van de privacy. Bijvoorbeeld een uitzonderingsgrond, die zal worden uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur. De UBO kan een verzoek tot afscherming van zijn informatie indienen bij de Kamer van Koophandel, die het handelsregister bijhoudt. Dat kan volgens het voorstel alleen wanneer er sprake is van 'blootstelling aan een risico op fraude, ontvoering, chantage, geweld of intimidatie, minderjarigheid of handelingsonbekwaamheid.' (RS)